

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2004 pentru completarea Legii nr. 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții

Opțiunea fundamentală a României de integrare euroatlantică a presupus și presupune ample transformări, pe fond, ale sistemului militar, proces complex și de durată, manifestat pe toate palierele și în toate structurile acestuia.

În urma accelerării tot mai accentuate produse în ultimii 3 ani a procesului de restructurare, s-a creat un dezechilibru pregnant între transformările de infrastructură ale sistemului militar și componenta socială a acestuia.

În perspectiva apropierei momentului aderării la NATO, România și-a asumat deja o serie de obiective majore ale Alianței, fiind necesar ca acestea să fie îndeplinite cu personal de înalt profesionalism, loial și temeinic motivat, având un statut social cel puțin apropiat de cel al personalului NATO. Realizarea acestor calități ale personalului este strâns legată și de salarizarea acestuia, problemă de acută actualitate.

În ultima perioadă, în sistemul bugetar s-au produs, în mod conjunctural, schimbări ale nivelurilor salariilor de bază, în sensul creșterii acestora, numai pentru personalul din anumite sectoare de activitate.

Din anul 1999 nu a mai avut loc nici o majorare a soldelor militarilor.

Mai mult decât atât, unele drepturi ale acestora au fost afectate sau pierdute prin apariția și aplicarea unor reglementări pe plan național, în special în domeniul financiar, cum ar fi:

a) Ordonanța Guvernului nr. 73/1999 privind impozitul pe venit, abrogată, ulterior Ordonanța Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit, abrogată, și, în prezent, Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal;

b) Legea asigurărilor sociale de sănătate nr. 145/1997, abrogată, și, ulterior, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului asigurărilor sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.

Prin aplicarea actelor normative specificate mai sus, s-au abrogat prevederile Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la reducerea impozitului pe venit cu 30%, 40%

respectiv 50% pentru cadrele militare în activitate, decorate cu Semnul onorific „În Serviciul Armatei”.

Toate aceste modificări legislative au produs, în fapt, diminuarea veniturilor cadrelor militare.

Intervențiile succesive în actualizarea valorii de referință sectorială au produs, în timp, decalaje în ierarhia socială a salarizării persoanelor încadrate în sectorul bugetar, astfel că, în prezent, valoarea de referință sectorială pentru personalul militar este mai mică. Prin urmare, în acest moment, drepturile salariale reprezintă un important factor de insatisfacție pentru cadrele militare.

De asemenea, salarizarea necorespunzătoare a condus la scăderea atractivității carierei militare și la diminuarea semnificativă a numărului de specialiști, cu efecte negative asupra activității din armată.

Reforma structurală generată de invitarea de a adera la NATO, participarea României la misiuni de apărare colectivă sau operațiuni conduse de NATO, precum și îmbunătățirile aduse sistemului de salarizare pentru alte categorii de personal bugetar sunt tot atâtea motive care impun acordarea de majorări salariale și personalului militar.

În acest sens, prin ordonanța de urgență aprobată se prevede majorarea valorii de referință sectorială pentru personalul militar din Ministerul Apărării Naționale, începând cu luna martie 2004, incluzând și indexarea de 6% acordată începând cu data de 1 ianuarie 2004.

Aplicarea acestei prevederi nu presupune majorări semnificative de credite bugetare și se va realiza în cadrul fondurilor aprobate Ministerului Apărării Naționale pentru cheltuieli de personal pe anul 2004.

În vederea încadrării în volumul cheltuielilor de personal aprobate pentru anul 2004, se vor lua următoarele măsuri pentru acoperirea influențelor financiare determinate de aplicarea prevederilor ordonanței de urgență aprobate:

- a) reducerea de personal, conform graficului aprobat de eşalonare a disponibilizărilor;
- b) reducerea cuantumului sumelor acordate din fondul de premiere în cursul anului;
- c) crearea condițiilor pentru reducerea numărului de beneficiari ai unor sporuri acordate pentru activitatea în condiții deosebite;
- d) includerea indexării de 6% din ianuarie 2004 în valoarea de referință sectorială prevăzută în ordonanța de urgență aprobată;
- e) gestionarea cu mai multă eficiență a volumului cheltuielilor privind deplasările în țară și în străinătate.

Referitor la urgența adoptării unui act normativ care să prevadă creșterea valorii de referință sectorială de salarizare a cadrelor militare din armată, sunt de semnalat următoarele:

a) iminenta aderare a României la NATO este, în primul rând, datorată cadrelor militare ale armatei, care s-au angajat necondiționat, cu înalt profesionalism și loialitate, în înfăptuirea reformei organismului militar;

b) în actualul context politico-militar în care armata participă tot mai mult, cu trupe numeroase, la diferite misiuni de menținere a păcii în teatre de operații răspândite în întreaga lume, în rândul cadrelor militare s-a creat o stare de spirit potrivit căreia este așteptată recunoașterea și în plan material a eforturilor depuse și a solicitărilor crescânde la care trebuie să răspundă fiecare;

c) pe de altă parte, o creștere a valorii de referință sectorială, este considerată îndreptățită și datorită faptului că, din anul 1991, a avut loc un singur eveniment legislativ cu privire la salarizarea cadrelor militare, în anul 1999. Mai mult, prin adoptarea unor acte normative aplicabile pe plan național, în special în domeniul financiar, cadrele militare au pierdut anumite drepturi care au condus la diminuarea veniturilor salariale, fără a fi compensate;

d) având în vedere percepția cadrelor militare, care așteptau această majorare încă din luna ianuarie, precum și caracterul reparatoriu al acestui act normativ, apreciem că s-a creat o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2004 pentru completarea Legii nr. 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții.